

УДК 339.542

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ПРИ ТРАНСГРАНИЧНОМ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ ФАУНЫ И ФЛОРЫ

Афонин П.Н., Маер В.В.*Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ»»**Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования, Российская таможенная академия*

ENSURING COMPLIANCE WITH PROHIBITIONS AND RESTRICTIONS ON CROSS-BORDER MOVEMENT OF FAUNA AND FLORA OBJECTS

Afonin P.N., Maer V.V.*St. Petersburg Electrotechnical University «LETI»;
Russian Customs Academy*

Аннотация

В данной статье проведен анализ разрешительного порядка ввоза и вывоза с таможенной территории ЕАЭС видов дикой флоры и фауны, попадающих под действие Конвенции СИТЕС. На основе обзора коммерческого оборота диких животных в Российской Федерации определены основные проблемы регулирования внешней торговли видами дикой флоры и фауны, попадающих под действие Конвенции СИТЕС и приведены пути решения этих проблем.

Ключевые слова: фауна и флора, незаконный оборот, Конвенция СИТЕС, «соколиные задержания», среднеазиатская черепаха, амурский тигр.

Abstract

This article analyzes the permissive procedure for the import and export from the customs territory of the NPP of species of wild flora and fauna that fall under the CITES Convention. Based on the review of the commercial turnover of wild animals in the Russian Federation, the main problems of regulating foreign trade in species of wild flora and fauna falling under the CITES Convention are identified and ways to solve these problems are given.

Keywords: fauna and flora, illicit trafficking, CITES Convention, "falcon detentions", Central Asian turtle, Amur tiger.

На сегодняшний день незаконный торговый оборот видов дикой фауны и флоры является острой проблемой как для животного и растительного мира, так и для всего человечества. На восемнадцатом совещании сторон СИТЕС, проходившем в августе 2019 г., обсуждалось пересмотренные правила торговли десятков видов дикой фауны и флоры, которые находятся под угрозой исчезновения, связанных с «избыточной охотой». Актуальность данной темы, заключается в том, что перемещение через таможенную границу ЕАЭС видов дикой фауны и флоры, попадающих под действие Конвенции СИТЕС протекает с соблюдением запретов и ограничений. Цель статьи – исследовать разрешительный порядок ввоза и вывоза с таможенной территории ЕАЭС видов дикой флоры и фауны, попадающих под действие Конвенции СИТЕС.

Одной из форм нетарифного регулирования являются количественные ограничения в сфере внешней торговли. Перемещение видов дикой фауны и флоры, попадающих под действие Конвенции СИТЕС основывается на разрешительном порядке ввоза и (или) вывоза товаров. Разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза реализуется посредством введения, применения административных мер регулирования внешнеторговой деятельности.

Рассмотрим основные положения Конвенции СИТЕС (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora). Начнем с того, что торговля видами дикой флоры и фауны выходит за рамки национальных границ, для регулирования торгового оборота видами дикой флоры и фауны и международного сотруд-

ничества была разработана Конвенция СИТЕС. Действие Конвенции СИТЕС предоставляет защиту более чем 36 000 видов дикой фауны и флоры, с использованием положений применимым к этим видам. Объекты СИТЕС сгруппированы в Приложения СИТЕС (I, II, III) в зависимости от степени угрозы для каждого из них внешней торговли:

перемещения объектов СИТЕС таможенные органы применяют положения Конвенции СИТЕС (1%).

Перечень объектов СИТЕС находится в разделе 2.7 «Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции СИТЕС», единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (при-

Код ТН ВЭД	Наименование позиции
106120090	Киты, дельфины и морские свиньи (млекопитающие отряда Cetacea); ламантины и дюгоны (млекопитающие отряда Sirenia); тюлени, морские львы и моржи (млекопитающие подотряда Pinnipedia):
4103 ... 4103 90 000 0	Прочие необработанные шкуры (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосным покровом или без волосного покрова, двояные или недвояные, кроме исключенных примечанием 1 (б) или 1 (в) к данной группе
4301807099	ШКУРКИ ПРОЧИЕ, ЦЕЛЫЕ, НЕ ИМЕЮЩИЕ ИЛИ ИМЕЮЩИЕ ГОЛОВУ, ХВОСТ ИЛИ ЛАПЫ: ПРОЧИЕ
510000000	ШЕРСТЬ, ТОНКИЙ ИЛИ ГРУБЫЙ ВОЛОС ЖИВОТНЫХ; ПРЯЖА И ТКАНЬ, ИЗ КОНСКОГО ВОЛОСА

Рис.1. Классификационные коды некоторых объектов СИТЕС

Приложение I СИТЕС включает виды дикой фауны и флоры, которые находятся под угрозой исчезновения. Таможенная процедура экспорта, импорта, реэкспорта таких видов запрещена, кроме образцов, являющихся вторым поколением при размножении животных в питомниках (регистрация Секретариатом СИТЕС).

Приложение II СИТЕС включает виды дикой фауны и флоры, которые не находятся обязательно под непосредственной угрозой вымирания, но могут стать таковыми, если торговля образцами таких видов не будет строго регулирована в целях предотвращения их использования, несовместимого с их выживанием (3%) [1].

Приложение III СИТЕС включает все виды дикой фауны и флоры, которые должны подвергнуться регулированию для предотвращения или ограничения использования (97%).

В рамках функционирования ЕАЭС при осуществлении таможенного контроля за

ложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования») [2].

Используя метод сравнительного анализа, мы определили некоторые классификационные коды объектов СИТЕС согласно ТН ВЭД ЕАЭС (рис. 1).

Перемещение видов дикой фауны и флоры под действием СИТЕС требует наличие разрешения (сертификата) СИТЕС, выданным национальным административным органом СИТЕС страны-экспортера. (рис. 2.). Выдача разрешения в Российской Федерации осуществляются следующими административными органами СИТЕС: Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) в отношении объектов кроме осетровых видов рыб; Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) в отношении осетровых видов рыб, включая икру. Срок действия разрешения

КОНВЕНЦИЯ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ ВИДАМИ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ, НАХОДЯЩИМИСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ (СИТЕС)  CONVENTION ON INTERNATIONAL TRADE IN ENDANGERED SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA		☐ ЭКСПОРТ EXPORT ☐ ИМПОРТ IMPORT ☐ РЕ-ЭКСПОРТ RE-EXPORT ☐ ПРОЧЕЕ OTHER	РАЗРЕШЕНИЕ (PERMIT) № _____ ЗАЩИТНАЯ МАРКА (SECURITY STAMP) № _____ ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ДО: (VALID UNTIL): _____	ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ Герб FEDERAL SERVICE FOR SUPERVISION OF NATURAL RESOURCES MANAGEMENT OF RUSSIAN FEDERATION ул. Б. Гурьевская, 4/6 РОССИЯ, 123995 ТЦИ-5, Москва, Д-242 4/6 ul. B. Guryevskaya, Moscow, D-242, GSP-5, 123995 RUSSIA	
Импортёр		Импортёр		Особые условия	
Экспортёр / Репортёр		Экспортёр / Re-exporter			
Русское и латинское наименование животного или растения Common name and scientific name of animal or plant	Описание образца, включая метки и маркировку Description of specimen, including identifying marks or markings	Приложение № _____ Appendix № _____	Штамп Stamp	Источник Source	Количество экземпляров или вес Quantity number of specimens or weight
A		Страна происхождения	Country of origin	Страна происхождения репортёра	Country of last recipient
B		№ разрешения и дата	Permit № and date	№ разрешения и дата	Permit № and date
C		Страна происхождения	Country of origin	Страна происхождения репортёра	Country of last recipient
D		№ разрешения и дата	Permit № and date	№ разрешения и дата	Permit № and date
Настоящим разрешением выдано: This permit is issued by: Уполномоченный орган СИТЕС в России Authorized body of CITES in the Russian Federation Москва, Россия Moscow, Russia Дата (Date) _____ Защитная марка, подпись и печать (Security stamp, signature and official seal)					
Планетарные образцы (исключительно для репортёров)		Дополнительно к перемещению выданных образцов Российской Федерации			
A	Планетарные образцы	Количество	Пункт пропуска		
B			Дата	Получен должностным лицом и печать	
			Номер ввоза/вывоза/экспортации		
Для животных животных данное разрешение действительно только, если условия транспортировки соответствуют рекомендациям СИТЕС. а в случае перевозки - правилам ИАТА. For live animals, this permit is only valid if the transport conditions conform to the CITES Guidelines for Transport of Live Animals or, in the case of air transport, to the IATA Live Animals Regulations.					
Административный орган СИТЕС в России Management Authority of CITES in the Russian Federation Для международных связей / For international contacts: Тел./Tel.: (095) 254 72 22, 254 57 83. Факс/Fax: (095) 254 43 36. Для связи внутри страны / For national contacts: Тел./Tel.: (095) 254 72 22, 254 57 83. Факс/Fax: (095) 254 43 36.					

Рис. 2. Образец разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоза в Российскую Федерацию



Рис. 3. Соотношение случаев контрабанды объектов СИТЕС и иных видов контрабанды

на экспорт составляет 6 месяцев, срок действия разрешения на импорт – 1 год.

На основе обзора Всемирного фонда дикой природы коммерческого оборота диких животных Российской Федерации мы проанализируем рынок законный и незаконный оборот видов дикой фауны и флоры под действием СИТЕС [3].

Согласно Всемирному центру мониторинга окружающей среды за 2013–2018 гг. зафиксировано более 3 200 случаев ввоза в Российскую Федерацию объектов СИТЕС и более 1800 случаев вывоза из Российской Федерации (более 900 экспортных операций с животными из дикой природы, около 3000 живых особей, более 22 700 частей тел и дериватов). По данным Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России, контрабанда диких животных в Российской Федерации как одна из форм незаконного оборота по масштабу сопоставима с незаконным оборотом культурных ценностей, драгоценных камней и металлов и отстает лишь от контрабанды продукции военного назначения (рис. 3).

Объекты СИТЕС могут включать виды животных, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации, охотничьи ресурсы, водные биоресурсы, а также объекты животного мира, не относящиеся к охотничьим ресурсам и водным биоресурсам. Одна из проблем, связанная с оборотом объектов СИТЕС и возможностью легализации нелегально ввозимых в Российскую Федерацию образцов, – отсутствие обязательной маркировки коммерческих партий ввозимых образцов СИТЕС и порядка учета ввозимых объектов СИТЕС, включенных в Приложение II.

Из рис. 4 видно, что из городов России основные ветви направления видов дикой флоры и фауны ведут в страны

Аравийского полуострова (балобан, кречет, сапсан), Китай (амурский тигр, дальневосточная лягушка, дальневосточный трионикс, дикий северный олень), Южную Корею (балобан, кречет, сапсан, бурый медведь, амурский тигр, кабарга), Казахстан (сайгак, среднеазиатская черепаха).

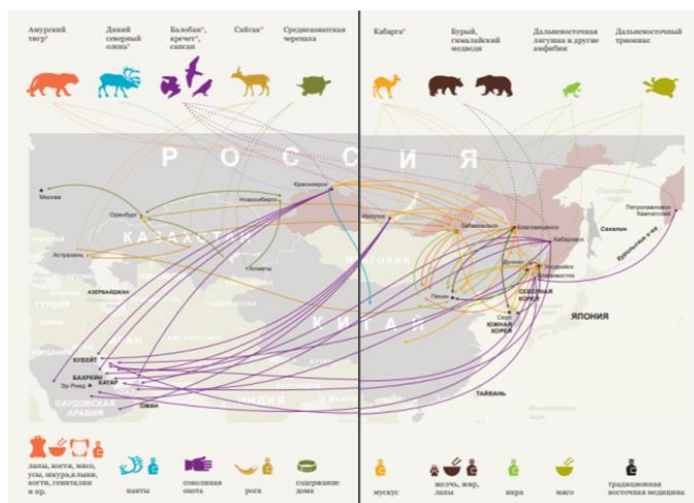


Рис. 4. Основные направления незаконного перемещения диких животных, их частей и дериватов через российский участок таможенной границы ЕАЭС

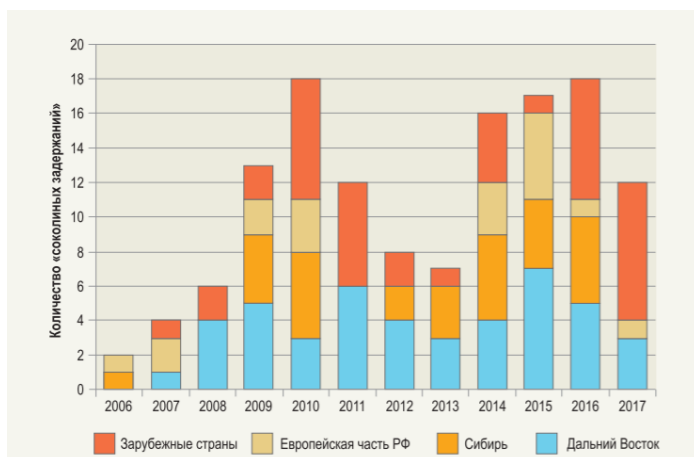


Рис. 5. Количество «соколиных задержаний» по годам и по регионам

Большую долю экспорта видов диких видов флоры и фауны составляет хищные птицы (балобан, кречет, сапсан и т. д.), которые имеют спрос в странах Аравийского полуострова. На территории Российской Федерации обитают 46 видов дневных хищных птиц, соколообразных Falconiformes, и 17 видов сов (Strigiformes). Все эти виды включены в Приложения СИТЕС: 4 вида находятся в Приложении I, остальные – в Приложении II. В Красную книгу Российской Федерации занесены 27 видов упомянутых таксонов. Международное сообщество признало, что изъятие птиц для нужд соколиной охоты – одна из главных причин сокращения численности балобана. За 2006–2017

гг. известны 133 случая «соколиных задержаний», произошедших в пяти странах: в России 92 случая, в Казахстане 28 случаев, в Кыргызстане 3 случая, в Узбекистане 2 случая и в Украине 8 случаев (рис. 5). За предыдущие 10 лет (1996–2005) имеется информация о 63 таких случаях.

Оценив основные тенденции в сфере оборота видов дикой фауны и флоры, мы выявили основные проблемы, которым целесообразно найти решения. Проблемами управления и отслеживания оборота видов дикой фауны и флоры под действием СИТЕС является недостаточное регулирование и контроль за перемещением объектов СИТЕС внутри ЕАЭС. Если рассматривать национальный уровень, то это несовершенство нормативного обеспечения Российской Федерации в области обращения с изъятыми и конфискованными видами дикой фауны и флоры под действием СИТЕС, отсутствие регулярного взаимодействия и обмена информацией между Росприроднадзором, таможенными службами и иными государственными органами Российской Федерации по вопросам оборота объектов СИТЕС.

Предложим следующие меры предотвращения незаконной оборота видов дикой фауны и флоры под действием СИТЕС и снижение негативных последствий для животного и растительного мира:

1. Создание на таможенной территории ЕАЭС единую систему обмена информацией о выдаче, использовании и аннулировании разрешений на экспорт, импорт объектов СИТЕС, их задержаниях, конфискации объектов СИТЕС; о готовившихся и случившихся незаконных перемещениях между государствами-членами ЕАЭС.

2. Рассмотреть возможность разработки и утверждения Правил оборота объектов СИТЕС и иных объектов животного мира, действующих внутри общей таможенной

границы ЕАЭС, а также формирования соответствующих органов на уровне ЕАЭС для обеспечения контроля за оборотом внутри ЕАЭС, а также импортом в ЕАЭС и экспортом объектов животного мира из ЕАЭС.

3. Разработать и обеспечить внедрение надежной системы защиты экспортных и импортных разрешений и реэкспортных сертификатов образцов СИТЕС, выдаваемых административными органами стран ЕАЭС.

Список литературы

1. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. URL:

https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cites.shtml (дата обращения: 09.11.2021).

2. Приложение № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» // КонсультантПлюс. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_178556/ (дата обращения: 09.11.2021).

3. Коммерческий оборот диких животных в Российской Федерации / сост.: В. Г. Кревер, Т. О. Иванникова. М., Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020 г. 328 с. URL: <https://wwf.ru/resources/publications/booklets/kommercheskiy-oborot-dikikh-zhivotnykh-v-rossiyskoy-federatsii-2020/> (дата обращения: 09.11.2021).

Поступила в редакцию 24.01.2022

Сведения об авторах:

Афонин Петр Николаевич – проректор по стратегическому развитию Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ»»; профессор кафедры таможенного дела Государственного казенного образовательного учреждения высшего образования Российская таможенная академия, доктор технических наук, доцент, e-mail: pnafonin@etu.ru.

Маер Валерия Витальевна – студент факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: maer-2001@mail.ru.

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru