

УДК 339.97

**СЕРТИФИКАЦИЯ ДЕТСКИХ ИГРУШЕК  
И ИГРОВЫХ НАБОРОВ ДЛЯ ТВОРЧЕСТВА  
КАК ИНСТРУМЕНТ ТОРГОВОГО БАРЬЕРА**Кошелева О.Э.<sup>1</sup>, Комелова А.Ю.<sup>2</sup><sup>1</sup>Северо-Западный институт управления – филиал ФГБОУВО  
«Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при президенте Российской Федерации»<sup>2</sup>Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал  
Российской таможенной академии**CERTIFICATION OF CHILDREN'S TOYS AND CREATIVE PLAY SETS  
AS A TRADE BARRIER TOOL**Kosheleva O.E.<sup>1</sup>, Komelova A.Yu.<sup>2</sup><sup>1</sup>North-Western Institute of Management – branch of the Federal State Budgetary Educational  
Institution Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration<sup>2</sup>St. Petersburg named after V.B. Bobkov Branch of the Russian Customs Academy**Аннотация**

В статье анализируется процедура сертификации товаров, относящихся к группе 95 ТН ВЭД. Обязательной маркировке подлежат игрушки для детей в возрасте до 14 лет. Рассмотрены различные виды детских игрушек, проанализировано влияние характеристик детских товаров на применение стандарта качества и безопасности. Выделены признаки, соответствующие определенным категориям детских товаров, связанные с техническим регулированием. Рассмотрен конфликт между группой 95 и другими группами ТН ВЭД для отдельных примеров. Решение проблемы зависит от совершенствования методических разработок, связанных с улучшением качества проверки товаров и повышением уровня таможенного контроля, позволяющими выявлять факты недостоверного декларирования в минимально короткие сроки.

**Ключевые слова:** игрушка, игровой комплект, игра, игровая деятельность, сертификация игрушек.

**Abstract**

The article analyzes the procedure for certification of goods belonging to group 95 of the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity. Toys for children under the age of 14 are subject to mandatory labeling. Various types of children's toys are considered, the influence of the characteristics of children's goods on the application of quality and safety standards is analyzed. The features corresponding to certain categories of children's goods related to technical regulation are highlighted. The conflict between group 95 and other groups of the Commodity Nomenclature of Foreign Economic Activity is considered for individual examples. The solution of the problem depends on the improvement of methodological developments related to improving the quality of inspection of goods and increasing the level of customs control, which make it possible to identify the facts of false declaration in the shortest possible time.

**Keywords:** toy, game set, game, play activity, certification of toys.

**Ссылка для цитирования:** Кошелева О.Э., Комелова А.Ю. Сертификация детских игрушек и игровых наборов для творчества как инструмент торгового барьера // Бюллетень инновационных технологий. – 2025. – Т. 9. – № 2 (34). – С. 21-26. – EDN LLVOXC.

Цель работы – проанализировать вопрос о сертификации товаров, относящихся к группе 95 ТН ВЭД с целью повышения безопасности товаров для детей. Актуальность заключается в устранении в современном налоговом и таможенном праве проблемных ситуаций с идентификацией товара, определением требований по сертификации и определением ставки налога на добавленную стоимость детских игрушек, игровых наборов и универсальных игровых наборов для любого возраста. Данная

группа товаров при идентификации и определении кода товаров на уровне 10 знаков ТН ВЭД России имеет разную величину ставки НДС, а также к этим товарам применяются разные требования и схемы при сертификации товаров.

Главным требованием, предъявляемым к импортируемому в Российскую Федерацию товарам, является безопасность и высокое качество продукции. При маркировке товаров на них наносится единый знак обраще-

ния на рынке ЕАЭС, указывается возрастная категория [1]. Практически все выпускаемые в обращение на территории ЕАЭС игрушки подлежат сертификации в соответствии с действующим техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 008/2011 по схемам 1с или 3с [2, 3].

Особый интерес и внимание уделяют игрушкам, которыми могут пользоваться люди всех возрастов, к ним в первую очередь принадлежат настольные игры; эти игрушки делятся на детские и для взрослых. Развивающие товары для детей занимают лидирующие места на рынке игрушек, в России объём этой категории товаров составляет примерно 10 %. Из этого количества основная доля – импортные товары (около 75 – 80 %), основная часть этой продукции производится в Китае, на следующих позициях находятся европейские страны [4]. Игрушки мировых брендов, покинувших Россию, поступают по схемам параллельного импорта. По оценкам специалистов на долю российского рынка игрушек приходится менее 1% от мирового объёма продаж игрушек.

В настольных играх разного характера (это развлекательные, обучающие и карточные игры, шахматы, домино, головоломки и другие) в соответствии с названием несколько человек манипулируют на столах или в руках, на полу или другой большой поверхности небольшим количеством предметов. Здесь характерными признаками товара являются назначение, количество игроков, тип правил и предметов в комплекте (карты, фишки, кости и др.) [5].

Ассортимент включает игры, которые можно однозначно отнести только к одной позиции ТН ВЭД, однако некоторые игры могут определяться одновременно несколькими субпозициями в классификаторе, например, шахматы или шашки. Если трудно обозначить возрастную категорию (взрослый или ребенок до 14 лет), нужно уточнить текст в приложении к действующему техническому регламенту ТР ТС 008/2011. Внутри категории игр до 14 лет также предусмотрена градация по возрастам: ясельный возраст до 3 лет, дошкольный 3 – 6 лет и школьный от 6 до 14 лет [5].

Актуальность настоящей работы заключается в том, что в современном налоговом и таможенном праве возникают проблемные ситуации с определением предмета – идентификация детских игрушек, игровых наборов и универсальных игровых наборов

для любого возраста. Это, в свою очередь, порождает споры при определении тарифных и нетарифных барьеров, а именно ставки таможенной пошлины, налогов, требования к его безопасности. При определении кода таких товаров, как детские игровые наборы и игрушки для занятия игровой деятельностью детей устанавливается не только разная ставка НДС, но применяются различные требования и схемы в процедуре сертификации товаров [6, 7, 8].

При исследовании проблемы для её решения следует досконально изучить основные понятия о видах детских игрушек и игровых наборов для любых возрастов, определить четкие признаки для идентификации товаров этой группы, позволяющие должностным лицам таможенных органов и участникам внешнеторговой деятельности установить категорию игрушки (детские или игровые наборы для любого возраста), таким образом правильно определить код товара и, соответственно, подобрать необходимые нормы технического регулирования.

Согласно статье 2 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» ТР ТС 008/2011 [3], игрушкой считается изделие или материал, предназначенный для игры ребенка в возрасте до 14 лет. В этом регламенте имеется понятие игрового набора – он состоит из разных предметов, материалов или веществ, предназначенных для развития детского творчества и навыков ручного труда, по направленности различают наборы творческого, спортивного, музыкального характера, для умственного развития.

В документ включено наименование наборов, предназначенных для обучения ручному труду, совокупность предметов в нем называется игровым комплектом. Это большой список наборов: игровой комплект с химическими веществами, которые не относятся к веществам для химических опытов – набор для производства гипсовых слепков, керамические материалы и эмали для стеклования, поставляемые в наборах для оборудования художественных мини-мастерских; наборы, включающие формирующиеся массы на основе пластифицированного поливинилхлорида (с последующим закаливанием в печи); наборы для художественного литья; наборы для заливки; наборы для проявления фотографий; клеящее вещество, краски, лаки, разбавители и очистители (растворители), поставляемые в конструкторских наборах.

Дополнительно в рамках Решения Коллегии ЕЭК от 31.01.2013 г. № 11 был утвержден перечень продукции (изделий), в отношении которых необходимо представлять сертификат (декларацию) соответствия согласно требованиям ТР ТС «О безопасности игрушек «(ТР ТС 008/2011)» [9]; данный перечень распространяется на игрушки для детей до 14 лет, при этом перечислено 24 позиции исключений, например, ёлочные украшения, масштабные модели, бижутерия для детей, игры и игрушки, работающие с напряжением свыше 24 В, и другие.

В таблице предложен вариант разделения типов игрушек и наборов в зависимости от требований уже имеющейся нормативной базы, однако данная модель, несомненно, должна быть доработана с учетом современного рынка товаров.

формате игры, не имеющие в составе химических и иных веществ и не предназначенные для привлечения людей к физическому или умственному труду, также не предназначенные для изготовления различных вещей с целью продажи или удовлетворения своих материальных потребностей, за исключением товаров, не входящих в категорию «Игрушки» согласно ТР ТС 008/2011 и отмеченных в Решении Коллегии ЕЭК от 31.01.2013 г. № 11.

Отметим, что для регистрации объектов интеллектуальной собственности применяется также Международная классификация товаров и услуг (МКТУ), согласно которой детские игрушки отнесены к классу 28, куда включены игры и игрушки, а также аппараты для видеоигр и др., однако категорирование по возрастам там не предусмотрено.

Таблица

Классификация и характеристика игрушек для сертификации

Особенности регулирования	Детские игрушки	Игровой набор для детей (до 14 лет)	Игровой набор для любого возраста	Товары для рукоделия «Детские игрушки»
Признаки (характеристики) игрушек, определенные ГОСТ 35099-2024. Игрушки. Классификация. Термины и определения	Изделие или материал, предназначенный для игры ребенка (детей) в возрасте до 14 лет.  Главная цель – занятие игровой деятельностью	Состоит из различных предметов, материалов, веществ, предназначенный для развития детского творчества и навыков ручного труда. Главная цель – привлечение к ручному труду	Игровой комплект, включающий химические вещества, которые не относятся к веществам для химических опытов	Товары, предназначенные для ручного труда: бисер, игрушки из фетра и другие материалы для рукоделия.  Нужны для достижения цели.
Технический регламент/ ГОСТ	ТР ТС 008/2011	ТР ТС 008/2011	Не подлежит обязательной сертификации	Не подлежит обязательной сертификации

Большая часть игрушек из группы 95 ТН ВЭД подлежит обязательной сертификации, в том числе исследуемая сфера: наборы для настольных занятий и конструкторы, наборы для творчества. Для них следует оформлять сертификат соответствия.

На основании вышеизложенного можно определить признаки, помогающие отнести предметы, ввозимые на территорию РФ, к категории детских игрушек. К детским игрушкам относятся материалы, предметы, оборудование, наборы, предназначенные для детей в возрасте до 14 лет с целью привлечения их к игре, обучению чему-либо в

Не однозначна практика при декларировании наборов (товаров в виде комплектов), где присутствуют группы товаров в наборах, внутри которых необходимо использовать разные требования по сертификации. Например, сладости и игрушки; наборы для химии и опытов, содержащие стеклянные колбы и изделия из фаянса, и т. п. Эти примеры конфликта интересов, причиной для которых считается нечеткая формулировка и понимание определения товара, – игрушки и игрового набора для творчества, соответственно.

Другим спорным товаром с неоднозначным определением являются наборы для

рукоделия вида «сделай сам», в частности, наборы для изготовления из бисера, фетра, бусин, поделок (узор и украшений), в том числе бижутерии. Разъяснения по этому злободневному вопросу частично даны в Решении Коллегии ЕЭК от 17.10.2023 г. № 149. В нём имеется решение о классификации наборов для творчества, предназначенных для проведения досуга и развлечения детей и взрослых путем создания алмазной мозаики (картины из страза), аппликации из различных материалов, упакованных для розничной продажи и содержащих в качестве основных компонентов рисунок-схему и комплект материалов для их расположения по цветам поверх рисунка-схемы, в соответствии с ОПИ ТН ВЭД 1 и 6 в подсубпозиции 9503 00 700 0 ТН ВЭД ЕАЭС [10].

Следовательно, данные наборы, классифицируемые в товарной позиции 9503 (категория – для детей до 14 лет) и имеющие сертификат или декларацию соответствия, должны быть сертифицированы как товары для детей по ТР ТС 008/2011.

Для определения пользователя игры и его возрастной категории пользуются приложением к указанному техническому регламенту, в котором приведены игры, не требующие обязательной сертификации для любых пользователей. К ним относят профессиональные игры, предметы коллекционирования любых видов и головоломки с большим количеством (более 500) элементов.

Игры для взрослых не подлежат обязательной сертификации. Для повышения их конкурентоспособности на внешних рынках целесообразно использовать добровольную форму сертификации с получением сертификата качества или оформить отказное письмо. Отказное письмо могут выдавать только уполномоченные органы: Роспотребнадзор, орган по сертификации или ВНИИС. При добровольной сертификации осуществляют документальную проверку, анализируют качество товара по требованиям нормативно-технической документации.

При оценке качества и безопасности детских настольных игр (для детей возраста до 14 лет) органом по сертификации в обязательном порядке проводятся лабораторные исследования образцов товара, на основании протокола оформляется сертификат соответствия по ТР ТС 007/2011. В аккредитованной лаборатории товар изучают по разным группам свойств, в которые

включены физические параметры (размеры, вес и др.), эргономические свойства (в них входят санитарно-гигиенические характеристики), химические свойства применяемых материалов и веществ (красителей), их гипоаллергенность, радиационность, воспламеняемость и другие. Требования безопасности предусматривают исключение рисков при пользовании игрой пользователя (травмирования) за счет конструкции изделия при наличии трещин, заусенцев и других дефектов. Особые требования предъявляются к текстовому материалу и рисункам: они в настольных играх должны быть четкими, немаркированными и контрастировать с основным фоном игрового поля. Не допускается выделение токсичных соединений и сильного постороннего запаха. В лабораторных условиях подтверждают соответствие игрушки указанной возрастной маркировке [5].

Для импортируемых товаров требуется предоставить договор на поставку и другие товаросопроводительные документы. Срок действия сертификата по ТР ТС 007/2011 составляет от 1 года до 5 лет (на серийную продукцию).

В спорных ситуациях возможна консультация с таможенными службами. При нарушении или исключении данной процедуры участник ВЭД несет административную ответственность в соответствии с КоАП РФ.

Для преодоления волнующей нас проблемы необходимо выпускать решения и методические рекомендации для обобщения примеров из практики, в частности, для товаров вида «наборы для творчества, рукоделия», «сделай сам», совершенствовать методические разработки для улучшения качества проверки товаров и повышения уровня таможенного контроля. Развитие информационных технологий и цифровая трансформация в современных условиях способствуют созданию технологий, позволяющих сократить время в процессе таможенного контроля и одновременно оперативно идентифицировать разные виды игрушек для достоверного кодирования. Главной целью этих операций является минимизация рисков недостоверного декларирования.

Новые условия при перемещении в Россию игрушек для детей, особенно система прослеживаемости для товаров с обязательной маркировкой, обеспечивают безопасность и защиту потребителей от опасной продукции, позволяют осуществлять

всесторонний контроль качества, борьбу с контрафактными изделиями и защищают покупателей от покупки вредных и некачественных товаров.

Единая система прослеживаемости для товаров, которым требуется обязательная маркировка в соответствии с перечнем продукции, ежегодно устанавливаемым Правительством РФ, позволяет с помощью системы «Честный знак» идентифицировать любой товар и определить случаи фальсификации. В России в течение нескольких лет применяются пилотные проекты для отслеживания перемещения через границу разных групп товаров, в настоящее время эта процедура осуществляется в отношении товаров группы 95 ТН ВЭД ЕАЭС – Игрушки.

Обязательная маркировка с 2025 года будет применяться для большого количества игрушек, а именно: кукол, мягких игрушек, настольных игр, игровых карт, головоломок и других товаров этой группы. Имеются исключения, к которым относятся ёлочные украшения и воздушные шары, трехколёсные велосипеды, игровые автоматы, детская бижутерия и ряд других изделий [1].

В эксперименте с обязательной маркировкой рассматриваются игрушки с позициями 9503 00 – игрушки для детей в возрасте до 14 лет (игрушки на колесах, аналогичные модели для развлечений всех видов, головоломки и прочие аналогичные товары), 9504 40 – карточные игры всех типов для детей до 14 лет, 9504 90 100 0 и 9504 90 800 9 – это, соответственно, коды – в первом случае для наборов электрических гоночных автомобилей для соревновательных

игр и во втором – товары для развлечений, настольные и комнатные игры прочие. Новые товары должны маркироваться в обязательном порядке с 1 сентября 2025 г., продажа любых игрушек без маркировки будет полностью запрещена.

В России на территории таможенного склада в Московской области успешно проведен первый эксперимент по маркировке детских игрушек. При тестировании этих товаров коды маркировки наносили на этикетки игрушек импортного производства для их адаптации на российском рынке.

Таким образом, в работе рассмотрена сертификация товаров 95 группы ТН ВЭД, игрушки для детей в возрасте до 14 лет требуют подтверждения соответствия нормам стандартов и технических регламентов. Проанализированы влияние характеристик игровых наборов на применение стандарта качества и безопасности ТР ТС 007/2011 с целью повышения безопасности детских товаров, конфликт между группой 95 и другими группами ТН ВЭД и сделана попытка обобщить спорные примеры из практики декларирования. Игры для взрослых, коллекционные экземпляры и ряд других товаров, указанных в Приложении ТР ТС 007/2011, не требуют обязательной сертификации, можно применять добровольную форму подтверждения качества. Предложены некоторые варианты решения проблемы для выявления фактов недостоверного декларирования в минимально короткие сроки. Тестирование системы прослеживаемости, которая будет внедрена для этих товаров в России в 2025 году, проводится в таможенных органах в настоящее время.

### Список литературы

1. Маркировка игрушек в 2025 году: новые стандарты и требования. [Электронный ресурс] // URL:

[companies.rbc.ru/news/VHAbm9VIFo/markirovka-igrushek-v-2025-godu-novyie-standartyi-i-trebovaniya/](https://companies.rbc.ru/news/VHAbm9VIFo/markirovka-igrushek-v-2025-godu-novyie-standartyi-i-trebovaniya/)

2. ТР ТС 008/2011. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» [Электронный ресурс] // URL: [docs.cntd.ru/document/902303210](https://docs.cntd.ru/document/902303210)

3. Решение Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 798 (ред. от 18.10.2022) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» (Редакция с изменениями № 136 от 02.12.2024) [Электронный ресурс] // URL: [www.novotest.ru/upload/medialibrary/b54/TR\\_TS\\_008.pdf](https://www.novotest.ru/upload/medialibrary/b54/TR_TS_008.pdf)

4. Детские товары (рынок России) [Электронный ресурс] // URL: [www.tadviser.ru/index.php/Статья:Детские\\_товары\\_%28рынок\\_России%295](http://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Детские_товары_%28рынок_России%295)

5. Межгосударственный стандарт ГОСТ 35099-2024. Игрушки. Классификация. Термины и определения [Электронный ресурс] // URL: [internet-law.ru/gosts/gost/83365/](https://internet-law.ru/gosts/gost/83365/)

6. Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 23.03.2024) [Электронный ресурс] // URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/)

7. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 № 908 (ред. от 08.12.2023) «Об утверждении перечней кодов видов продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов» [Электронный ресурс] // URL: [base.garant.ru/12138471/](http://base.garant.ru/12138471/)

8. Межгосударственный стандарт ГОСТ EN 71-1-2014. Игрушки. Требования безопасности

[Электронный ресурс] // URL: [internet-law.ru/gosts/gost/65956/](http://internet-law.ru/gosts/gost/65956/)

9. Решение Коллегии ЕЭК от 31 января 2013 г. № 11 «Об утверждении перечня продукции (изделий), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек «(ТР ТС 008/2011)» [Электронный ресурс] // URL: [www.alta.ru/tamdoc/13kr0011](http://www.alta.ru/tamdoc/13kr0011)

10. Решение Коллегии ЕЭК от 17 октября 2023 г. № 149 «О классификации наборов для творчества в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности

Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] // URL: [www.alta.ru/tamdoc/23kr0149](http://www.alta.ru/tamdoc/23kr0149)

11. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 26.02.2024) [Электронный ресурс] // URL: [www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_304093/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/).

Поступила в редакцию 05.04.2025

### Сведения об авторе:

*Кожелева Ольга Эдуардовна* – профессор кафедры таможенного администрирования Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор технических наук, доцент, e-mail: [kosha.5353@mail.ru](mailto:kosha.5353@mail.ru)

*Комелова Анна Юрьевна* – доцент кафедры таможенных доходов и тарифного регулирования Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, e-mail: [komelova2014@ya.ru](mailto:komelova2014@ya.ru)



Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу [bitjournal@yandex.ru](mailto:bitjournal@yandex.ru)