

УДК 338.242.2

**О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО СОВЕРШЕНИЮ
ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПРИБЫТИИ
ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ
НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС
МОРСКИМ ТРАНСПОРТОМ**

Куроптев Н.Б.

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии**ON IMPROVING THE ACTIVITIES OF CUSTOMS AUTHORITIES
IN CARRYING OUT CUSTOMS OPERATIONS AND CUSTOMS CONTROL
UPON ARRIVAL OF GOODS AND VEHICLES INTO THE CUSTOMS
TERRITORY OF THE EAEU BY SEA**

Kuroptev N.B.

*St. Petersburg named after V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy***Аннотация**

В данной статье рассмотрены вопросы совершенствования функционирования систем межведомственного электронного взаимодействия, реализация модели «единого окна» и влияние указанных факторов на деятельность таможенных органов по совершению таможенных операций и проведения таможенного контроля при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС морским транспортом. Также в статье исследуются вопросы автоматизации обмена информации между программными продуктами таможенных органов и сторонних ведомств.

Ключевые слова: таможенные операции, таможенный контроль, система межведомственного электронного взаимодействия, единое окно, предварительное информирование.

Abstract

This article discusses the issues of improving the functioning of interdepartmental electronic interaction systems, the implementation of the "single window" model and the impact of these factors on the activities of customs authorities in customs operations and customs control upon arrival of goods and vehicles into the customs territory of the EAEU by sea. The article also examines the automation of information exchange between software products of customs authorities and third-party agencies.

Keywords: customs operations, customs control, interdepartmental electronic interaction system, single window, preliminary notification.

Ссылка для цитирования: Куроптев Н.Б. О совершенствовании деятельности таможенных органов по совершению таможенных операций и проведения таможенного контроля при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС морским транспортом // Бюллетень инновационных технологий. – 2025. – Т. 9. – № 4 (36). – С. 46-49. – EDN ITAMFC.

Одной из ключевых проблем является проблема в области предварительного информирования (далее – ПИ) при морских поставках, которая заключается в отсутствии слаженной работы между таможенными органами (далее – ТО) и другими государственными структурами, задействованными в процессе перемещения грузов. Из-за недостаточной координации между службами замедляется обработка предварительных сведений о товарах, что, в свою очередь, задерживает принятие решений о разрешении на выгрузку судна. Это приводит к увеличению сроков нахождения товаров под таможенным контролем, снижению общей пропускной способности

портовой инфраструктуры и росту затрат у участников внешнеэкономической деятельности.

Дополнительные трудности вызывает слабая интеграция автоматизированных информационных систем, используемых в морских портах. Согласно исследованию Кулешова А.В., в ряде случаев выявляются существенные затруднения при обработке ПИ в морских пунктах пропуска. Так, в Северо-Западном регионе были зафиксированы сбои в передаче данных между системой КПС «Портал Морской порт» и КПС «Учет товаров на СВХ», в результате чего предварительная информация о прибытии товаров не доходила до

ЦЭД. Это требовало повторного ручного ввода данных и увеличивало общее время обработки на 24-48 часов [1].

Проблема усугублялась тем, что КПС «Портал Морской порт» не был интегрирован с АИС «АИСТ-М» и другими ключевыми компонентами информационного обеспечения таможенного контроля. Даже с учётом внедрения более современной системы КПС «Совершение операций» проблема фрагментации данных и отсутствия единой среды взаимодействия сохраняется на сегодняшний день. Для полноценного устранения этих недостатков необходима модернизация ИТ-инфраструктуры и унификация форматов электронного обмена данными между системами.

Несмотря на то, что сама по себе система ПИ направлена на ускорение и упрощение контроля за ввозимыми товарами, в действительности между разными ведомствами отсутствует надежная интеграция [2]. Как результат — таможенные органы не получают вовремя разрешительную и справочную информацию, необходимую для принятия решений о выпуске товаров, что приводит к дополнительным проверкам, задержкам и росту операционных издержек. Инспекторам приходится вручную сверять сведения с внешними источниками, а в ряде случаев — и вовсе обращаться за разъяснениями в другие службы, что нарушает весь принцип предварительного анализа.

Для устранения вышеописанных проблем и обеспечения эффективного и бесшовного взаимодействия между ТО и государственными контролирующими органами (далее – ГКО) предлагается реализовать комплекс следующих решений:

1. Создание единой межведомственной платформы обработки ПИ

Необходимо создать межведомственную платформу, которая обеспечит централизованный обмен данными между всеми органами, участвующими в контроле товаров. Такая платформа должна быть интегрирована с КПС «Совершение операций» и функционировать на принципах «Единого окна», обеспечивая доступ к предварительной информации всем заинтересованным службам.

2. Разработка и внедрение единых технических стандартов обмена данными

Необходимо установить обязательные технические форматы обмена данными (XML, JSON и др.) и протоколы взаимодействия, которые будут поддерживаться всеми государственными структурами, участвующими в контроле. Это позволит устранить техническую несогласованность и сделать системы совместимыми «по умолчанию». Подобный подход успешно реализован, например, в ЕС в рамках проекта EU Customs Data Model.

3. Расширение функционала КПС «Совершение операций»

Текущая версия компонента нуждается в глобальной доработке. В систему следует внедрить

автоматические модули анализа разрешительных документов, загруженных из систем ГКО. Например, при поступлении ПИ в порт, система должна автоматически проверять наличие и статус ветеринарных или фитосанитарных сертификатов, а также предварительно классифицировать груз по степени риска. Это снимет часть нагрузки с инспекторского состава и ускорит принятие решений.

4. Юридическое закрепление обязательности цифрового взаимодействия

На уровне нормативных правовых актов необходимо закрепить обязанность всех участников государственного контроля использовать только электронные каналы обмена данными. Без этого многие ведомства будут продолжать использовать бумажные или частично цифровые формы, что тормозит развитие автоматизации.

Внедрение описанных выше мер позволит: сократить время принятия решений о выпуске товаров, уменьшить количество ручных проверок и контактных взаимодействий между участниками ВЭД и органами контроля, повысить пропускную способность морских портов за счёт сокращения сроков обработки ПИ, увеличить прозрачность и прослеживаемость всех этапов контроля, повысить доверие со стороны бизнеса к государственным цифровым системам.

Таким образом, проблема отсутствия автоматизированного взаимодействия между ТО и ГКО при анализе ПИ в КПС «Совершение операций» требует комплексного подхода. Решение заключается не только в технической модернизации программного обеспечения, но и в институциональных изменениях: юридических, организационных и управленческих. Только в случае синхронной работы всех участников процесса можно добиться реального сокращения времени оформления и повышения эффективности таможенного контроля.

Также одной из актуальных проблем, сопровождающих проведение таможенного контроля при перемещении товаров морским транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза, является недостаточная эффективность применения системы «Единого окна». На практике реализация данной модели остается фрагментарной и требует значительного совершенствования.

Следует отметить, что ни одно из государств-членов ЕАЭС на сегодняшний день не реализовало эталонную модель «Единого окна», соответствующую рекомендациям Всемирной таможенной организации и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Основной причиной этого является ограниченное финансирование и недостаточный уровень координации между различными государственными структурами, участвующими в таможенном администрировании и контроле.

Реализация «Единого окна» позволяет обеспечить взаимодействие между таможенными органами и иными контролирующими структурами (ветеринарный, фитосанитарный, транспортный контроль и др.) в автоматизированном режиме,

что повышает общую эффективность государственного контроля и снижает административную нагрузку на бизнес [3]. Исследователь Петрова Е.В. подчеркивает необходимость адаптации международного опыта к специфике ЕАЭС с учетом нормативных и технических особенностей региона [4].

В рамках цифровизации таможенного администрирования в ЕАЭС одной из ключевых проблем остается ограниченная функциональность Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее - СМЭВ). Данная система, предназначенная для обеспечения интеграции между органами исполнительной власти при осуществлении внешнеэкономической деятельности, до сих пор не позволяет в полной мере реализовать автоматический обмен данными между таможенными органами и структурами, осуществляющими параллельные формы контроля – санитарный, ветеринарный, фитосанитарный и др. [5].

Существенным следствием этого является то, что система управления рисками, функционирующая в рамках процесса таможенного оформления, при проведении форматно-логического контроля электронных деклараций на товары (далее - ФЛК ЭДТ), не может автоматически обрабатывать разрешительные документы, поступающие из внешних государственных систем. Это, в частности, касается таких документов, как ветеринарные и фитосанитарные сертификаты, разрешения на ввоз и т.д. [6]

В тех случаях, когда товар по результатам анализа классифицируется как низкорисковый, но в отношении него применяется дополнительный контроль со стороны иных органов, выпуск товаров в автоматическом режиме невозможен. Электронная декларация в таких ситуациях передается должностному лицу Центра электронного декларирования, где проводится дополнительная проверка документов вручную. Это не только удлиняет процедуру выпуска, но и снижает общую эффективность внедрения технологий искусственного интеллекта и автоматизированных решений в таможенной сфере [7].

Таким образом, для достижения высокого уровня автоматизации процедур таможенного контроля в рамках ЕАЭС необходимо не только техническое развитие СМЭВ, но и формирование устойчивой правовой и организационной модели, обеспечивающей обязательность электронного документооборота между всеми участниками внешнеэкономической деятельности и контролирующими органами

В целях повышения эффективности таможенных операций и совершенствования процедур контроля представляется целесообразным использовать разработанную в Российской Федерации модель «Единого окна», адаптированную с учётом специфики взаимодействия в морских пунктах пропуска.

В рамках предлагаемой модели предполагается создание единого уполномоченного органа,

который будет отвечать как за административную координацию всех государственных структур, так и за техническое сопровождение всей системы. Этот орган будет оператором «Единого окна», в распоряжении которого будет собственная автоматизированная информационная система. Она станет центральной платформой для обмена сведениями между бизнесом и государством.

Участник внешнеэкономической деятельности сможет передавать информацию в «Единое окно» двумя основными способами:

1. Через веб-интерфейс вручную.
2. Путем автоматической передачи данных из своей собственной информационной системы через интегрированный электронный канал связи.

Поступившие в систему данные проходят проверку на корректность и логичность – так называемый форматно-логический контроль. Если ошибок не выявлено, сведения автоматически регистрируются, и этот этап называется авторегистрацией. После этого информация становится доступной для всех уполномоченных государственных органов – как таможенных, так и иных (например, Россельхознадзора, Роспотребнадзора), а также для заинтересованных субъектов бизнес-среды.

Каждая структура анализирует переданную заранее информацию, и на её основе принимает предварительное решение. После обработки данных система направляет участнику внешнеэкономической деятельности обратную связь с результатами рассмотрения. Такой подход позволяет значительно сократить время принятия решений, снизить административную нагрузку и обеспечить прозрачность процедур.

Разработка и внедрение национальной модели «Единого окна», предложенной в Российской Федерации, представляет собой перспективное направление цифровизации внешнеэкономической деятельности. Эта система способствует устранению барьеров, сокращению издержек участников внешнеэкономической деятельности и повышению прозрачности взаимодействия бизнеса с государственными структурами.

Развитие модели «Единого окна» потребует следующих шагов. Во-первых, техническое обновление СМЭВ и её интеграция с профильными ведомственными информационными системами. Для устранения проблемы отсутствия сквозного информационного обмена, необходима модернизация протоколов взаимодействия и интерфейсов прикладного программирования (API), обеспечивающих двустороннюю связь между СМЭВ и информационными системами таких служб, как Россельхознадзор, Роспотребнадзор и др. Это позволит включить разрешительные документы в процедуру ФЛК ЭДТ на этапе автоматического анализа.

Во-вторых, обеспечить разработку комплексной правовой модели, обязывающей все государственные органы участвовать в электронном обмене данными. Следует на уровне подзаконных актов ЕАЭС и национальных правовых систем закрепить норму о безусловной цифровой обработке всех форм разрешительных и сопроводительных документов в рамках внешнеэкономической деятельности. В качестве основы может быть использован опыт внедрения аналогичной модели в Сингапуре и Южной Корее, где вся государственная документация проходит только через электронные каналы.

В-третьих, создать централизованный координационный орган по цифровой интеграции. На базе Евразийской экономической комиссии или в рамках межведомственного центра в России предлагается организовать орган, ответственный за техническую координацию ИТ-инфраструктуры и реализацию единой политики цифровизации таможенного администрирования. Такой орган будет не только контролировать уровень взаимодействия СМЭВ с внешними системами, но и выступать в качестве регулятора по

вопросам совместимости информационных решений.

Более того, обеспечить финансирование развития СМЭВ за счёт целевых федеральных программ. В целях устойчивого развития цифровой инфраструктуры необходимо предусмотреть отдельную строку финансирования в рамках национальной программы «Экономика данных и цифровая трансформация государства», рассчитанную на период с 2025 года по 2030 год и аналогичных программ ЕАЭС. Это позволит не только обновить устаревшие программные модули СМЭВ, но и расширить её возможности для интеграции с зарубежными информационными системами, участвующими в трансграничной торговле.

Реализация перечисленных мероприятий позволит не только сократить временные издержки при оформлении товаров, но и обеспечит реальное функционирование сквозных цифровых технологий в рамках «Единого окна» и других стратегических направлений развития таможенного администрирования в ЕАЭС.

Список литературы

1. Кулешов А.В., Борисова Е.М., Матвеева Н.В., Кириллова Д.А. К некоторым проблемным вопросам применения предварительного информирования на морском транспорте в Российской Федерации // Бюллетень инновационных технологий. – 2022. – №4 (24) – С. 21-23.
2. Афонин Д.Н. Пути совершенствования системы управления рисками в практике осуществления отдельных видов государственного контроля таможенными органами // Бюллетень инновационных технологий. – 2018. – Т. 2, № 4(8). – С. 5-7.
3. Афонин Д.Н. Правовое обеспечение информатизации таможенного контроля в настоящее время / Д. Н. Афонин // Цифровые технологии и право: сборник научных трудов II Международной научно-практической конференции В 6 т., Казань, 22 сентября 2023 года. – Казань: Издательство "Познание", 2023. – С. 114-118.

4. Петрова И.В. Цифровая трансформация таможенного администрирования в России и странах ЕАЭС // Экономика и предпринимательство. – 2021. – № 7. – С. 42-47.

5. Афонин Д.Н. Современные тенденции информатизации таможенной службы // Бюллетень инновационных технологий. – 2024. – Т. 8, № 4(32). – С. 5-9.

6. Афонин Д.Н., Кулешов А.В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: Учебник. – Санкт-Петербург: Общество с ограниченной ответственностью "Издательский центр "Интермедия", 2021. – 152 с.

7. Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Лямкина А.Ю. Система управления рисками в таможенном деле: Учебное пособие. – Санкт-Петербург: ИЦ "Интермедия", 2017. – 288 с.

Поступила в редакцию 25.10.2025

Сведения об авторе:

Куроптев Никита Борисович – декан факультета таможенного дела, доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, e-mail: nkuroptev@yandex.ru



Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru